



# Comune di Palù

Provincia di Verona

Palù, 7 febbraio 2014

Protocollo n. 477

Pagina 1/2

## ATTO ORGANIZZATIVO INERENTE I CRITERI DI SELEZIONE DELLE DITTE DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate PER L'AFFIDAMENTO DI CONTRATTI DI LAVORI PUBBLICI DI CUI ALL'ART 122, CO. 7 DEL D.LGS.N.163/2006

### Il Segretario Comunale

Visto l'art. 122, co. 7 del D.Lgs.n. 163/2006 (Codice dei Contratti) secondo cui: *"I lavori di importo complessivo inferiore a un milione di euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti, a cura del responsabile del procedimento, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura prevista dall'articolo 57, comma 6; l'invito è rivolto, per lavori di importo pari o superiore a 500.000 euro, ad almeno dieci soggetti e, per lavori di importo inferiore a 500.000 euro, ad almeno cinque soggetti se sussistono aspiranti idonei in tali numeri...."*;

Richiamato l'art. 57, co. 6 del D.Lgs.n. 163/2006 (Codice dei Contratti) che nel disciplinare la procedura di cui al punto precedente, prevede che la stazione appaltante individua gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico finanziaria e tecnico organizzativa desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e seleziona almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;

Atteso che il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati, mentre il principio di rotazione ha come finalità quella di evitare che la stazione appaltante possa consolidare rapporti solo con alcune imprese, venendo così meno al rispetto del principio di concorrenza;

Riscontrato che uno degli aspetti operativi più dibattuti e indeterminati della procedura semplificata prevista dall'art. 122, co. 7 del D.Lgs.n. 163/2006 è costituito dalla scelta delle imprese da invitare, la quale, secondo recente giurisprudenza (cfr. T.A.R. Milano, sez. I, 6/12/2012 n. 2941 e T.A.R. Lombardia, Brescia, sez. II, 29/11/2013, n. 1047) e opinione dell' A.V.C.P. (determinazione n. 2 del 06/04/2011) non ricade nell'ambito di una insindacabile discrezionalità dell'amministrazione, ma deve conseguire ad una accurata ricognizione del mercato, assumendo informazioni circa le caratteristiche di qualificazione economico - finanziaria e tecnico - organizzativa delle imprese che avrebbero i requisiti per eseguire i lavori, e procedere alla loro selezione utilizzando criteri trasparenti che consentano a turno a tutte le imprese interessate di accedere alle commesse di volta in volta approvate; ciò comporta che, ove la stazione appaltante non voglia pubblicare un avviso di manifestazione di interesse o non disponga di propri elenchi aperti di imprese da invitare a rotazione, deve, in ogni caso, predeterminare ex ante precisi criteri di ricognizione del mercato e selezione delle imprese che potenzialmente potrebbero essere interessate all'appalto, tenendo conto del principio di rotazione;

Considerato che nel Comune di Palù il limitato numero di procedure negoziate e la scarsa struttura organizzativa rendono di fatto sproporzionato e antieconomico ricorrere alla predisposizione di elenchi

Indirizzo: Via Roma, 29

Telefono: 045/6070021 - fax 045/6070012

Codice fiscale e partita IVA: 00689720233

Sito internet: [www.comunepalu.it](http://www.comunepalu.it)

e-mail: [segretario@comunepalu.it](mailto:segretario@comunepalu.it)

P.e.c.: [palu@cert.ip-veneto.net](mailto:palu@cert.ip-veneto.net)



# Comune di Palù

Provincia di Verona

aperti di operatori economici quale "indagine di mercato cumulativa" per più affidamenti, da aggiornare periodicamente;

Ritenuto quindi fornire agli uffici competenti i seguenti indirizzi al fine di uniformare la procedura per la scelta delle imprese da invitare alle procedure negoziate ex art. 122, co. 7 del D.Lgs.n. 163/2006 previste dalla programmazione dei lavori pubblici 2014/2016 ai principi comunitari di non discriminazione, proporzionalità, trasparenza, concorrenza e rotazione;

Richiamata la determinazione n. 2 del 6 aprile 2011 con cui l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, Servizi e Forniture fornisce alcune linee guida per la gestione della procedura negoziata ex art. 122, co. 7 del D.Lgs.n. 163/2006, con particolare riferimento alla conduzione dell'indagine di mercato e ai criteri di selezione delle imprese;

Ritenuto che la trasparenza, intesa come adeguata pubblicità delle procedure negoziate senza bando che il Comune intende effettuare nell'arco del triennio considerato, sia stata assicurata attraverso la pubblicazione del programma delle opere pubbliche sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sul sito informatico presso l'Osservatorio e sul sito istituzionale del Comune nell'apposita sezione "Opere pubbliche" del link "Amministrazione trasparente", ai sensi del D.Lgs.n. 33/2013 e dell'art. 128 del D.Lgs.n. 163/2006;

Ritenuto altresì che le forme di pubblicità di cui sopra rispettino il principio di proporzionalità, inteso come adeguatezza della pubblicità data all'importanza degli appalti in questione per il mercato interno, a sua volta desunta dal valore effettivo della commessa e dalla sua "appetibilità" per i potenziali concorrenti;

Considerato che a seguito di tale pubblicità sono pervenute e continuano a pervenire all'ufficio protocollo del Comune manifestazioni di interesse che sono puntualmente raccolte nei fascicoli relativi all'intervento di pertinenza;

Considerato che poiché non esiste una definizione normativa di "indagine di mercato" si ritiene aderente ai principi comunitari richiamati considerare le preventive manifestazioni di interesse pervenute alla stregua di una sostanziale indagine di mercato;

Visti gli articoli 57, co. 6 e 122, co. 7 del D.Lgs.n. 163/2006;

Visto l'art. 97 comma 4 del D.Lgs.n. 267/2000 che attribuisce al segretario comunale il ruolo di sovrintendenza delle funzioni dei dirigenti e di coordinamento della loro attività;

DISPONE

nelle procedure negoziate ex 122, co. 7 del D.Lgs.n. 163/2006 che saranno espletate per l'aggiudicazione dei lavori pubblici ricompresi nel programma triennale delle opere pubbliche 2014/2016, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 29/11/2013, esecutiva, nonché in quelle di importo inferiore a € 100.000,00, non soggette alla programmazione di cui all'art. 128 del D.Lgs.n. 163/2006, l'individuazione delle imprese da invitare dovrà avvenire a cura del responsabile del procedimento secondo i seguenti criteri:

---

Indirizzo: Via Roma, 29

Telefono: 045/6070021 - fax 045/6070012

Codice fiscale e partita IVA: 00689720233

Sito internet: [www.comunepalu.it](http://www.comunepalu.it)

e-mail: [segretario@comunepalu.it](mailto:segretario@comunepalu.it)

P.e.c.: [palu@cert.ip-veneto.net](mailto:palu@cert.ip-veneto.net)



# Comune di Palù

Provincia di Verona

- 1) L'indagine o ricognizione del mercato prescritta dall'art. 57, co. 6 del Codice dei Contratti si intende svolta attraverso le preventive manifestazioni di interesse pervenute al Comune in esito alle forme di pubblicità espletate e richiamate nelle premesse;
- 2) Nell'ambito delle imprese che hanno manifestato il proprio interesse ad essere invitate all'appalto da aggiudicare con la procedura in argomento verranno selezionate per il successivo invito a formulare l'offerta un numero di ditte pari al minimo previsto dal Codice dei contratti in relazione all'importo del lavoro aumentato di almeno il 50% arrotondato all'unità superiore, quindi:
  - Per lavori di importo inferiore a 500.000,00 euro: almeno 8 soggetti;
  - Per lavori di importo pari o superiore a 500.000,00 e fino a un milione di euro: almeno 15 soggetti;

Per lavori di importo fino a 150.000,00 euro, per i quali non è obbligatoria l'attestazione di qualificazione prevista dall'art. 40 del Codice dei contratti, si ritiene sufficiente l'invito rivolto ad almeno 5 soggetti.

se sussistono aspiranti idonei in tali numeri.

- 3) Qualora il numero delle imprese che hanno manifestato il proprio interesse all'invito all'appalto da aggiudicare sia superiore a quello stabilito al punto precedente si dovrà procedere ad una selezione basandosi sui seguenti criteri:
  - In virtù del principio comunitario di rotazione verranno selezionate per l'invito le ditte non invitate in procedure negoziate riguardanti la stessa categoria di lavori nei sei mesi precedenti e, in assenza di queste, nell'ultima procedura negoziata espletata, con la sola eccezione della ditta vincitrice dell'appalto che si sia distinta per serietà, correttezza e precisione di esecuzione, vantando questa, secondo i più recenti orientamenti della giurisprudenza, un'aspettativa giuridicamente rilevante (Cons. Stato, Sez. VI, n. 4295/2006, T.A.R. Toscana, sez. III, n. 1578/2012);
  - Tra i soggetti rimanenti la scelta avverrà sulla base delle positive esperienze contrattuali registrate dalla stazione appaltante con l'impresa richiedente l'invito;
    - Infine per restringere la platea delle ditte da invitare al numero stabilito al punto 2) e ritenuto sufficiente per assicurare il rispetto del principio di concorrenza, si ricorrerà alle positive esperienze contrattuali registrate con altre stazioni appaltanti e acquisite con i mezzi ritenuti più idonei (certificati regolare esecuzione, contatti scritti o verbali con gli uffici tecnici delle stazioni appaltanti...).

Copia del presente provvedimento viene trasmessa al Responsabile dell'Ufficio Tecnico e pubblicato all'Albo Pretorio on line e, per tutto il triennio 2014/2016, nell'apposita sezione "Bandi di gara e contratti" del link "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale dell'Ente. Ulteriore copia viene trasmessa per conoscenza al Sindaco e ai componenti la Giunta comunale.

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to Nicola Fraccarollo

---

Indirizzo: Via Roma, 29

Telefono: 045/6070021 - fax 045/6070012

Codice fiscale e partita IVA: 00689720233

Sito internet: [www.comunepalu.it](http://www.comunepalu.it)

e-mail: [segretario@comunepalu.it](mailto:segretario@comunepalu.it)

P.e.c.: [palu@cert.ip-veneto.net](mailto:palu@cert.ip-veneto.net)